

## Új könyvek

**Vörös Imre: Csoportkép Laokoóonnal – a magyar jog és az alkotmánybíráskodás  
vívódása az európai joggal**

**MTA Társadalomtudományi Kutatóközpont kiadása, Budapest 2012, 127 oldal, kötve,  
ISBN 978 963 7372-85-8**

Néhány éve minden rendes európai tanulmányok tárgyban azt oktattuk, hogy az európai jog elsőbbséget élvez a nemzettel szemben. És ahogy öles léptekkel haladunk a föderáció felé, úgy halványulnak el a nemzeti jogkörök és erősödik fel az uniós szervek hatásköre, egyre jobban behatolva a korábban a nemzeti szuverenitás terepének tartott területekre is.

Ez a közelítés mintha igazolást nyert volna az elmúlt évek folyamataiban. Elég, ha a nemzeti légitársaság fölszámolására gondolunk, ami az illetéktelen állami támogatás megállapításával teljesedett be. Vagy a súlyos tízmilliárdokra, amit a 2007-től visszatartott áfa címén kellett a költségvetésnek megtérítenie. Vagy akár a Magyar Nemzeti Bank működésére, hatáskörére és tevékenységére vonatkozó, sok év óta folyó nemzetközi vitára. És nem is szóltunk a nagy számú nem gazdasági kérdésről, beleértve a tizenhárom évig tartó válópere okán jelentős kártérítésben részesült állampolgár esetéről.

Az előzőeknek megfelelően az Alaptörvény *E*) cikkelye ki is jelenti, hogy az európai jog része a magyar jognak. Nos, az akadémiai székfoglalójából kinőtt legújabb kötetében az egykori alkotmánybíró ezzel a lapidáris megállapítással száll szembe. Amellett érvel – a cseh, a német és a francia alkotmánybíráskodást a magyarral összehasonlító elemzésében –, hogy az európai és a nemzeti jog viszonya szükségképp és tartósan ellentétekkel terhes volt és marad a jövőben is. Még hozzá azért, mert az európai jog önmagában sem koherens, a nemzeti jogrendekkel pedig részben azért nem harmonizál, mert modernizációs elemeket, részben azért, mert a nemzeti kereteken túlmutató integrációs célkitűzéseket jelenít meg. Ezért tartós kihívás marad minden országban a kétfajta jogrend egymásra hatásának kezelése (18. o.).

A magyar alkotmánybíráskodást ismertette a szerző kritikailag ismerteti a taláros testület ama – rendre megerősített – törekvését, amelyben egyfajta tűzfalat épített a belső joghatóság kérdésében, és elhárította az „együtműködő alkotmányosságra” irányuló szakirodalmi fölvetéseket (22–24. o.). Sőt a lisszaboni szerződés értelmezésével kapcsolatban az AB a német példát követve kiemelte: európai szintre csak kormányközi megegyezés révén kerülhetnek hatáskörök, illetve az uniós jogszabályok csak a nemzeti jogalkalmazás közvetítésével hatályosulhatnak az országban (27. s. k. o.). E meglátásoknak különös

jelentősége van – és lesz a jövőben – a 2010–2012 között hétmérföldes léptekkel előre haladó költségvetési és bankuniót megalapozó intézkedések és eljárások joghatálya tekintetében. Korántsem mellékes ugyanis, hogy egy-egy – technokratikus – uniós szervben hozott döntés milyen mértékben és feltételek mellett kötelezi közvetlenül bármely tagállam kormányát, különösen azokat, amelyek nem részesei a kezdeményezést gazdaságelméleti oldalról indokló közös valutarendszernek. Ha arra gondolunk, hogy Magyarország kohéziós alapjait 2012 első felében egy még be nem következett esemény – konkrétan a 2013. és 2014. évi hiánycél elvétése – okán fagyasztották be, ha csak átmenetileg is, világos, hogy az idézett fejtegetések nem pusztán elvont jogelméleti jelentőséggel, hanem közvetlen gazdasági hatásúak is.

Érdekes párhuzamot von a kötet második része a lisszaboni szerződést bíráló indítványok kapcsán a cseh alkotmánybíróság gyakorlatával. A prágai testület elutasította ugyan ama beadványokat, amelyek szerint e szerződéssel az EU szuperállammá vált volna, viszont a cseh szuverenitást az alkotmányos hatalomgyakorlás egészéhez – és nemcsak a törvényes rend magjához – köti, mint az a német alkotmánybíróság gyakorlatában bevett.

A kötet harmadik része a sok tekintetben mértékadó német alkotmánybírósági vitákat taglalja. A 2009. évi határozat és kommentárjai közül kiemeli, hogy a karlsruhei testület a többi uniós tagállam viszonylatában is kiemeli a belső szuverenitás és az ennek részét jelentő alkotmányos rend az alap, amiből részelemeket ruházhatnak át közösségi szervekre (34–35. o.). Ezt tehát önálló belső legitimálást igénylő és föltételező lépés, ami nem vonható el, nem fordítható meg aképpen, hogy nem választott szervek saját célszerűségi vagy más szempont alapján vonnak el jogkört, például többségi döntéssel. Külön is kiemeli azt a német ítélet, amely szerint a szubszidiaritást elvét – különösen a polgárok mindennapi életét érintő területeken – vizsgálni lehet és kell, és azt is, hogy történt-e hatáskörtúllépés. A szerző részletesen elemzi azon véleményeket, amelyek szerint ez a 19. század világképe, ami nem értékeli azt a folyamatot, ami fél évszázad európai egységesülése révén végbement, beleértve az értékrendi közösséget és a személyek szabad áramlását, és az ezt lehetővé tevő európai joganyagot. Különösen messzire vezető (43–34. o.) az európai *démosz* hiányára való utalás, ami az Európai Parlament és a Tanács hatáskörének korlátaira utal, még hozzá tartós jelleggel. Ez – ismételjük – a költségvetési és a bankunió részletei tekintetében, különösen a nemzetek fölötti konventek csődgondnoki működése tekintetében igen erős korlátokat állít föl, akkor is, ha a döntéshozók ezt nem mindenkor kedvelik. Tanulságos a jövő szempontjából az a tény, hogy a közös valuta megmentését szolgáló alapok ügyében az uniós alapszerződés kimondja a költségvetési jog elsődlegességét (52–53. o.), ami kizárja a más szuverén állam által hozott döntésekért való felelősség átvállalását. Az adósságok közösségiesítése, az eurókötvények

kibocsátása és az EKB kvázi fiskális bankmentő lépései nyilván kimerítik e szempont alapján az uniós jog által tételesen tiltottakat, vagyis csak idő kérdése, hogy megfelelő panaszok révén bírósági eljárásokra kerüljön sor, főképp Németországban és Hollandiában.

Hasonlóan izgalmas kérdéseket fejteget a szerző a negyedik részben, amikor a francia ún. Organikus törvény kérdését taglalja. A 2008. júliusi alkotmánymódosítás szerint csak akkor lehet európai bírósághoz fordulni, ha már a francia igazságszolgáltatás lehetőségeit kimerítették. Az eset kapcsán bemutatja: van lehetőség a nemzeti és az uniós bíróság közötti együttműködésre, amennyiben a francia alkotmánytanács fönntartotta a bíró közvetlen EU jogalkalmazási lehetőségét, az EU-Bíróság pedig nemzeti hatáskörben hagyta az uniós irányelvek utólagos kontrollját.

A következő részben a szerző szűkebb szakterületének számító uniós jogterületek kérdéseiből szemezget. Konkrét példákon szemlélteti, hogy az uniós joganyag átemelése és érvényesítése sem technikai, sem jogelméleti szempontból nem lehetett és nem is volt súrlódásmentes az elmúlt két évtizedben. A kialakuló európai kollíziós jog és az uniós állampolgárság intézménye már mind a jogalkotók, mind a jogalkalmazók számára számos vitás kérdést vetett fel, ahol a jogterületek súrlódnak, és az uniós–nemzeti jogalkalmazás kettőssége ismét a korábbinál kooperatívabb megközelítéseket indokolhat.

Ezt követően a szerző az európai uniós jog mibenlétéről és rendszertanáról „mereng el”. Ennek központi kérdése, hogy a sokféle jellegű és súlyú intézkedésből összeálló európai joganyag minek tekinthető (magával az EU-val egyetemben), konkrétan mennyiben visel nemzetek fölötti vonásokat. Másrészt mi a magyar jogrend viszonya az előbbihez. A lisszaboni szerződéssel létrejött az unió természetéhez illő „szerződéses alkotmány”, amely nem lezárt, hanem továbbfejlődésre is nyitott (86–87. o.).

Ugyanakkor történeti, jogpolitikai és technikai okokból a rendszerjelleg – ami a nemzeti jogrendek alapja – nemigen lehet számon kérni az uniós joganyagon sem most, sem a jövőben (90–94. o.).

Ezek után jutunk el az európai uniós és a magyar jogrend viszonyához. A szerző sokirányú fejtegetéséből kiemelhetjük, hogy kívánatosnak az uniós és beföldi jogalkalmazás egybefonódását tartja. Nem helyesli (103. o.), hogy a magyar és az uniós jog viszonyában kollízióról szólnak, mert a tagállam nem bírálhatja fölül az uniós szabályt, vagyis mint írja, „egyoldalú kollíziós normák” érvényesülnek, mert a csatlakozással a normaválasztás kérdése eldőlt. A szerző szerint (105. o.) az Alaptörvényből kimaradt az integráció fenntartása melletti elköteleződés és az uniós jog átvezetésének, közvetlen alkalmazhatóságának lehetőségére vonatkozó utalás is. A magyar és az uniós jog között tehát nincs alá- és fölérendeltség, hanem

mellérendeltségi, egymás mellett állási viszony van. Épp ezért javasolja (110. o.) az együttműködő alkotmányosság kritériumainak kimunkálását, amelynek alapján eldönthető lenne konkrét bírói ítéletekben az uniós eredetű, de magyar kivitelezésű szabályok alkotmányossága.

A kitekintésben a szerző végigveszi a költségvetés-politikai fegyelmet megerősíteni hivatott intézkedések jogi hátterét, amelyek révén – mondhatnánk – „rohanunk a fiskális unióba”. A szerző hangsúlyozza: e lépések – bár a korábbi egyoldalúságokat igazítják ki – alapvetően változtatják meg az EU természetét (114. o.). A szerző megfogalmazza, de nem válaszolja meg (117. és 120. o.) azt a perdöntő kérdést, hogy e lépésekhez szükséges lett volna-e az uniós alapszerződés módosítása, továbbá hogy az efféle hatáskörátruházás belefér-e a tagállamok alkotmányos kereteibe. Talán nem véletlenül, mert az ítéletalkotás elkerülhetetlenül a napi politika és a szélesebb értékrend kérdéseit feszegeti.

Az előadottakból egyértelmű, hogy *Vörös Imre* akadémikus nem „akadémikus”, hanem nagyon is gyakorlatias és közvetlenül hasznosítható művet adott közre. Nem könnyű a szakszerű jogi fejtegetéseket követni, mégis – számomra egyértelműen – megérte az erőfeszítést. Nemcsak azért, mert aktuális és egyben súlyos kérdésekről szól, hanem új megvilágításba helyez számos, a közéletben taglalt kérdést és döntési alternatívát. Jó lenne, ha – naív módon – elvárhatnánk, hogy a törvényhozás alkotmányügyi és gazdasági bizottságában, valamint a nemzetgazdasági és igazságügyi, valamint a külügyi tárca vezető munkatársai is rááldozzák az időt e felhasználóbarát terjedelmű, ám annál fontosabb munka megismerésére.

**Csaba László<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Csaba László, az MTA levelező tagja, egyetemi tanár/CEU és Corvinus/.Honlap: [www.csabal.com](http://www.csabal.com)